

TEATRO MASSIMO BELLINI CATANIA

PROVVEDIMENTO DEL SOVRINTENDENTE

Provvedimento n° 85 del 26 MAR. 2018

OGGETTO: Autorizzazione all'indizione della gara mediante la pubblicazione di una richiesta di offerta, da esperirsi con modalità telematica tramite l'utilizzo della piattaforma telematica CONSIP S.p.a., ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) e art.58 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta "economicamente più vantaggiosa" ai sensi dell'art. 95 3° comma lett. a) del medesimo decreto, per l'affidamento del servizio di pulizia di tutti i locali ed uffici del Teatro Massimo Bellini.

DIMOSTRAZIONE DELLA DISPONIBILITA' DEI FONDI

Bilancio 20 18 Competenze

Cap. Spese per

Somma stanziata	€	{
Impegni assunti	{	€
Fondo disponibile	{	€

Visto ed iscritto a 1 N. 169-170
de Cap. 106611-101165

nel partitario uscita di competenza l'impegno di
€ 170.165,00 oltre IVA

addi 06/04 2018

IL CAPO SERVIZIO

IL CAPO SETTORE

SETTORE PROVVEDITORATO E CONTRATTI

Prot. n. del

Il Compilatore

Visto:

Il Capo Settore

Il Direttore Amministrativo

SEGRETERIA AMMINISTRATIVA AFFARI GENERALI

Inviata alla Regione Siciliana il

Visto:

L'anno duemiladiciotto

il giorno 26 del mese di marzo

il Sovrintendente, nominato giusta decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 248 del 29 giugno 2015, ha adottato il seguente provvedimento.



OGGETTO: Autorizzazione all'indizione della gara mediante la pubblicazione di una richiesta di offerta, da esperirsi con modalità telematica tramite l'utilizzo della piattaforma telematica i CONSIP S.p.a., ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) e art.58 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta "economicamente più vantaggiosa" ai sensi dell'art. 95 3° comma lett. a) del medesimo decreto, per l'affidamento del servizio di pulizia di tutti i locali ed uffici del Teatro Massimo Bellini.

IL SOVRINTENDENTE

Vista la legge Istitutiva e lo Statuto dell'Ente;

Rilevato che l'Ente ha l'assoluta necessità di indire con immediatezza nuova gara per l'affidamento del servizio di pulizia di tutti i locali ed uffici del Teatro Massimo Bellini al fine di assicurare, da parte di società avente una maturata professionalità ed esperienza nel settore, l'effettuazione regolare e costante del suddetto servizio, di importanza essenziale per il decoro ed il buon funzionamento dei servizi del Teatro, soprattutto alla luce della circostanza che è in pieno corso di svolgimento la programmazione artistica dell'Ente con conseguente grave nocumento all'immagine del Teatro in caso di mancata effettuazione dello stesso;

Rilevato che il DPCM. del 24 dicembre 2015 impone alle Regioni ed enti regionali di cui all'art. 1 della L.R. n. 10/2000 che intendono procedere all'acquisizione di beni e servizi rientranti nelle categorie merceologiche indicate all'art. 1 del suddetto DPCM, tra cui il servizio di pulizia, e per importi complessivi annuali superiori alle relative soglie comunitarie, di ricorrere all'acquisto mediante adesione all'iniziativa avviata dal soggetto aggregatore iscritto nell'elenco di cui alla delibera dell'ANAC n. 58 del 22 luglio 2015, nel quale risulta compresa la Centrale Unica di Committenza della Regione Sicilia, istituita con legge regionale n. 9/2015 art. 55;

Rilevato che la Centrale Unica di Committenza sopra indicata, ha pubblicato il 31 maggio 2017 sulla G.U.U.E. il bando di apposita procedura aperta per l'affidamento del servizio di pulizia, disinfestazione, derattizzazione e sanificazione per gli Enti, Amministrazioni e Dipartimenti della Regione Siciliana per anni tre suddivisa in tre lotti (lotto 1: Enti, Amministrazioni e Dipartimenti nella Provincia di Palermo; lotto 2: Enti, Amministrazioni e Dipartimenti nella Provincia di Catania – Messina - Ragusa – Siracusa; lotto 3: Enti, Amministrazioni e Dipartimenti nella Provincia di Agrigento, Caltanissetta, Enna, Trapani), da esperire ai sensi dell'art. 60 e 95, comma 3 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 per l'importo complessivo a base d'asta di 18.722.400,00 oltre IVA;

Vista la lettera del 6 novembre 2017 prot-5517 trasmessa al Dipartimento Regionale dello Sport, del Turismo e dello Spettacolo, Dipartimento di competenza, che si allega al presente atto per farne parte integrante, con la quale si chiede di verificare, presso la suddetta Centrale Unica di Committenza, la possibilità di consentire l'adesione dell'Ente alla gara centralizzata una volta conclusa la procedura ed individuato, per il lotto 2 – Enti, Amministrazioni e Dipartimenti nella Provincia di Catania , l'operatore economico a cui affidare il servizio;

Vista la lettera della Centrale Unica di Committenza Unità Operativa S6.1 del 14 febbraio 2018 prot. 7555, anch'essa allegata al presente atto quale parte integrante, con la quale si riconosce all'Ente la possibilità di aderire, dopo l'aggiudicazione e previo contatto con la ditta aggiudicataria, alle risultanze della gara centralizzata con apposito provvedimento;

Rilevato che, ad oggi, la Centrale non ha ancora completato, con l'individuazione dell'operatore economico, la procedura in tre lotti per l'affidamento del servizio di pulizia, disinfestazione,

derattizzazione e sanificazione per gli Enti, Amministrazioni e Dipartimenti della Regione Siciliana sopra menzionata ;

Che, nelle more che la Centrale di cui sopra completi la gara da essa avviata consentendo all'Ente di aderire al lotto di pertinenza, sarà necessario avviare con urgenza una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di pulizia di tutti i locali ed uffici del Teatro Massimo Bellini, obbligatorio per la tutela e salvaguardia della salute pubblica, da esperire nel rispetto dei parametri, in termini di numero di ore mensili e di periodicità di interventi, assicurati nell'ultimo affidamento del servizio, come meglio specificato nel capitolato tecnico allegato, per la durata di otto mesi decorrente dalla data di attivazione del servizio e per l'importo a base d'asta di € 169.940,00 oltre IVA di cui € 167.270,00 oltre IVA quale importo a base d'asta per l'espletamento del servizio di pulizia per n. 8.448 ore lavorative presunte complessive, comprensivo del costo presunto per l'acquisto dei prodotti di pulizia, delle apparecchiature, spese generali ed utile d'impresa, ed € 2.670,00 oltre IVA quale costo relativo agli oneri di sicurezza non soggetto a ribasso;

Visti:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*, di seguito denominato d.lgs 50/2016, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- le Linee guida n. 4 di attuazione del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016;

Considerato che

- trattandosi di affidamento di importo pari o superiore ai 40.000 euro ed inferiore alla soglia comunitaria, trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 2, del d.lgs 50/2016, ai sensi del quale *"le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedura ordinaria ai sensi del presente codice"*;

- non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del D.lgs 50/2016;

- che fino alla data di entrata in vigore del decreto di cui sopra si applica l'articolo 216, comma 10 del codice degli appalti che stabilisce che *"Fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221"*;

Rilevato, che questo Ente risulta iscritto, in qualità di stazione appaltante, all'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti" presso l'ANAC, di cui all'articolo 33-ter del D.L. 179/2012;

Considerato inoltre che, in ogni caso, restano operative le disposizioni previgenti in tema di obbligo di utilizzo degli strumenti telematici e in particolare la legge 94/2012 di conversione del DL 52/2012 recante *"Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica"*, nonché il DL 95/2012

convertito in legge 135/2012 che dispone l'obbligo per le Amministrazioni pubbliche, per acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, di approvvigionarsi attraverso strumenti di acquisto messi a disposizione su accordi quadro CONSIP s.p.a. e/o altri strumenti di acquisto elettronici gestiti da altre centrali di committenza, ivi compreso il mercato elettronico della pubblica amministrazione MEPA;

Che la Regione Sicilia, al fine di realizzare un'efficace razionalizzazione della spesa per beni e servizi, nell'obiettivo di porre in essere provvedimenti attuativi delle misure di contenimento della spesa pubblica sotto forma di indirizzo agli organi di amministrazione e di controllo degli istituti, aziende, agenzie, consorzi, enti regionali sottoposti a tutela e vigilanza dell'Amministrazione Regionale o che usufruiscono di contributi diretti da parte della stessa, con l'art. 8 della L.R. n. 20 del 10/12/2001, successivamente modificato dall'art. 16 della L.R. n. 2/2002, dall'art. 36 della l.r. n. 4/2003 e dall'art. 42 della l.r. 17/2004, ha introdotto nell'ordinamento regionale, per l'Amministrazione regionale e per gli enti ed aziende dipendenti e/o comunque sottoposti a vigilanza, le norme relative all'adesione al circuito nazionale degli acquisti attraverso l'utilizzo delle convenzioni stipulate da CONSIP s.p.a. ;

Atteso che l'adesione alle convenzioni CONSIP o il ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per l'acquisto di beni e servizi presenta indubbi vantaggi essenzialmente legati al contenimento della spesa, ad una migliore qualità degli acquisti, alla totale assenza di contenzioso sulle forniture acquisite, oltre a semplificare e rendere più rapide e trasparenti le procedure di approvvigionamento pubblico, grazie alla riduzione dei tempi d'accesso al mercato, con significativi impatti anche economici sui costi della macchina burocratica, nel rispetto dei principi di trasparenza e semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e non discriminazione;

Verificato che la Consip S.p.A., società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici, non ha attualmente attive convenzioni per la fornitura di servizi comparabili con quelli di cui all'oggetto, alle quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'articolo 26, comma 3, della legge n. 23 dicembre 1999, n. 488;

Che, tuttavia, sulla piattaforma MEPA del Portale " Acquisti in rete PA ", il servizio in oggetto è presente sul catalogo all'interno del bando denominato " Servizi di pulizia a canone per gli immobili (aree interne ed esterne) ";

Ritenuto pertanto opportuno:

- di dover procedere, per assicurarsi l'effettuazione regolare del servizio di pulizia di cui all'oggetto fino al 31 dicembre 2018, all'indizione della gara mediante la pubblicazione di una richiesta di offerta, da esperirsi con modalità telematica tramite l'utilizzo della piattaforma telematica CONSIP S.p.a., ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) e art.58 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 nuovo Codice degli Appalti, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta "economicamente più vantaggiosa" individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) del citato Decreto, in base ai criteri valutativi indicati nell'art. 19 del disciplinare di gara, per la durata di 8 mesi, e per l'importo a base d'asta sopra specificato di € 169.940,00 oltre IVA di cui € 167.270,00 oltre IVA quale importo a base d'asta per l'espletamento del servizio di pulizia per n. 8.448 ore lavorative presunte complessive, comprensivo del costo presunto per l'acquisto dei prodotti di pulizia, delle apparecchiature, spese generali ed utile d'impresa, ed € 2.670,00 oltre IVA quale costo relativo agli oneri di sicurezza non soggetto a ribasso;
- di invitare tutti gli operatori economici iscritti alla categoria merceologica "servizi di pulizia", al fine di ottenere le condizioni economiche più favorevoli per l'Ente, in linea con lo spirito del nuovo codice degli appalti che postula il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza e trasparenza;

Dato atto che:

- sono stati approntati il Disciplinare di gara, il Capitolato Speciale d'Appalto e la modulistica per la partecipazione alla gara, conformi a quanto prescritto dal D. Lgs. n. 50/2016, che con il presente provvedimento si intendono approvare;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza dei rischi da interferenza nel luogo di lavoro nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e per i quali è stato predisposto il Duvri;
- l'importo complessivo dell'appalto è pari ad € 169.940,00, oltre IVA come per legge;
- il suddetto importo è stato ottenuto moltiplicando il numero di 8.448 ore lavorative presunte complessive per otto mesi per il costo orario, determinato dal Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali " a valere dal 1° luglio 2013 – tabella nazionale -, pari a € 15,84 per ciascun operaio addetto al servizio di pulizia – 2° liv. riferito al sud ed alle isole, a cui bisogna aggiungere il costo relativo alle spese generali ed utile d'impresa pari a € 33.454,08 oltre IVA ed il costo relativo agli oneri di sicurezza pari a € 2.670,00 oltre IVA;
- il contratto sarà stipulato, attraverso il portale Consip allo scopo dedicato (Art. 52 delle Regole di Sistema E-procurement della Pubblica Amministrazione), con firma digitale (a sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. n. 50/2016), in esenzione del termine dilatorio ai sensi dell'art. 32 – comma 10 del D. Lgs. n. 50/2016;
- è stato garantito il rispetto, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016, delle disposizioni previste dalla contrattazione collettiva nazionale in materia di riassorbimento del personale già impiegato dal precedente affidatario, al fine di garantire i livelli occupazionali esistenti (c.d. Clausola sociale), nel rispetto dei principi di trasparenza, non discriminazione e proporzionalità così come disciplinata all'art. 8 del disciplinare di gara;
- il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 37 D. Lgs. n. 33/2013;

Ritenuto di dovere indicare, quale termine ultimo per l'invio dell'offerta economica da parte delle ditte partecipanti quello del 18 aprile 2018 ore 20,00, attesa l'urgenza e la necessità di individuare l'operatore economico a cui affidare il servizio in oggetto;

Rilevato che la Regione Siciliana, in accoglimento a specifica richiesta dell'Ente, ha autorizzato la gestione provvisoria del bilancio dell'Ente fino al 31 marzo 2018 con decreto n. 4/S8 del 5 gennaio 2018;

Che, conseguentemente, gli stanziamenti di riferimento sono quelli dell'esercizio in corso, autorizzati con l'ultimo bilancio di previsione finanziario pluriennale approvato dal Consiglio di Amministrazione con delibera n. 5 del 2 ottobre 2017 ed esecutivo;

Rilevato che per assicurare l'operatività del servizio di cui all'oggetto ed evitare certi e gravi danni patrimoniali e d'immagine all'Ente, atteso che trattasi di servizio che rientra tra gli obblighi tassativamente regolati dal D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro (Allegato IV – requisiti dei luoghi di lavoro) che, per evitare sanzioni in capo all'amministrazione, deve essere obbligatoriamente assicurato per garantire condizioni di igiene e salubrità sia ai lavoratori che al pubblico che accede ai locali del Teatro durante gli spettacoli, si rende necessario autorizzare il finanziamento al cap. 101145 del bilancio di previsione 2018, approvato con deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 5 del 2 ottobre 2017, dell'importo presunto a base d'asta pari a € 169.940,00 oltre IVA, atteso l'obbligo di legge di assicurare la copertura finanziaria già al momento dell'indizione della gara;

Considerato, altresì, che la suddetta spesa deve essere considerata urgente ed indifferibile, essendo essa afferente all'effettuazione di un servizio riconducibile alla programmata attività istituzionale dell'Ente e, come tale, assolutamente necessario e cogente;

Che l'Ente, in ottemperanza a quanto sancito dall'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavoro, servizi e forniture con deliberazione del 21 dicembre 2016 n. 1377 (art. 3 punto 4), è tenuto, in qualità di stazione appaltante, a procedere, all'atto dell'attivazione della procedura di cui

all'oggetto, al pagamento della contribuzione dovuta alla suddetta Autorità nella misura di € 225,00, pena l'avvio della procedura di riscossione coattiva ai sensi della normativa vigente;

Rilevato che nel rispetto della vigente legislazione in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, occorre procedere alla registrazione della presente procedura, sul sito dell'ANAC al fine dell'ottenimento del numero di codice identificativo di gara - CIG;

Con i poteri di legge

DISPONE

La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto che qui si intende integralmente riportata e trascritta.

- di autorizzare l'indizione della gara mediante la pubblicazione di una richiesta di offerta, da esperirsi con modalità telematica tramite l'utilizzo della piattaforma telematica CONSIP S.p.a., ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) e art.58 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, per il periodo di 8 mesi decorrenti dalla data di inizio del servizio.
- di stabilire che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta "economicamente più vantaggiosa" individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) del citato Decreto, in base ai criteri valutativi indicati nell'art. 19 del disciplinare di gara, per l'importo a base d'asta di € 169.940,00 oltre IVA di cui € 167.270,00 oltre IVA quale importo a base d'asta per l'espletamento del servizio di pulizia per n. 8.448 ore lavorative presunte complessive, comprensivo del costo presunto per l'acquisto dei prodotti di pulizia, delle apparecchiature, spese generali ed utile d'impresa, ed € 2.670,00 oltre IVA quale costo relativo agli oneri di sicurezza non soggetto a ribasso.
- di invitare tutti gli operatori economici iscritti nella categoria merceologica " Servizi di pulizia a canone per gli immobili", in possesso dei requisiti professionali, di capacità economica-professionale e tecnica indicati nel disciplinare di gara.
- di approvare il disciplinare di gara, il capitolato speciale d'oneri con i relativi allegati, ed il DUVRI.
- di stabilire che si potrà procedere all'affidamento del servizio quand'anche venga presentata una sola offerta, purchè valida, fatta salva la facoltà di non procedere ad alcun affidamento, anche per soli motivi di opportunità.
- di fissare, attesa l'urgenza e la necessità di individuare in tempi brevi l'operatore economico a cui affidare il servizio di pulizia, quale termine ultimo per l'invio dell'offerta economica da parte delle ditte partecipanti, quello del 18 aprile 2018 ore 20,00.
- di autorizzare il Settore Contratti, nel rispetto della vigente legislazione in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, a registrare la procedura in oggetto richiedendo il codice identificativo di gara CIG.
- di prendere atto che la ditta aggiudicataria con la stipula del contratto andrà a vincolarsi al rispetto di quanto prescritto all'art. 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136 in merito alla tracciabilità dei flussi finanziari.
- di dare atto, inoltre, che ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n.50/2016, il contratto sarà stipulato, mediante scrittura privata e non sarà soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10, del suddetto decreto, poiché si tratta di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico.
- di nominare, ai sensi dall'art.31 del D.lgs 50/2016, la Dott.ssa Anna Maria Barbagallo – Capo Settore Provveditorato e Contratti, Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della presente procedura di gara relativamente alle attività di istruzione e completamento della procedura di gara con esclusione della procedura di esecuzione del contratto che verrà affidata ad altro dipendente appartenente alla Direzione Tecnica, da individuare in sede di stipula del contratto con la ditta aggiudicataria del servizio.

- di pubblicare gli atti relativi alla procedura in oggetto sul profilo di committente, nella sezione “Amministrazione Trasparente”, all'indirizzo www.teatromassimobellini.it, con l'applicazione delle disposizioni di cui al d.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013.

Autorizzare il pagamento della somma di € 225,00 a favore dell'ANAC, giusta delibera dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavoro, servizi e forniture del 21 dicembre 2016 n. 1377, da impegnare al cap. 106611 del bilancio 2018.

Autorizzare l'impegno della spesa complessiva di € 169.940,00 oltre IVA quale importo presunto a base d'asta, al cap. 101145 del bilancio di previsione 2018, atteso l'obbligo di legge di assicurare la copertura finanziaria già al momento dell'indizione della gara.

L'IVA, a presentazione fattura, graverà al 541362 del bilancio 2018.

Provvedere con successivo atto, da adottare dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, alla nomina di apposita Commissione giudicatrice per presiedere all'apertura ed al relativo esame dell'offerta tecnica ed economica delle ditte partecipanti alla gara.

Con successivo atto deliberativo, relativo alla presa d'atto dei risultati della gara ed all'aggiudicazione, si procederà alla riconduzione al fondo dell'eventuale differenza scaturente dall'aggiudicazione.

Il Sovrintendente
Dott. Roberto Grossi

